



Indice:

- 01 - Cosa è un SGSL**
- 02 - Cosa è un MOG**
- 03 - Differenze tra SGSL e MOG**
- 04 - VANTAGGI E BENEFICI del SGSL e del MOG**
- 05 - Lo SGRAVIO del Premio Assicurativo INAIL**
- 06 - L'opportunità del FINANZIAMENTO INAIL al 65%**

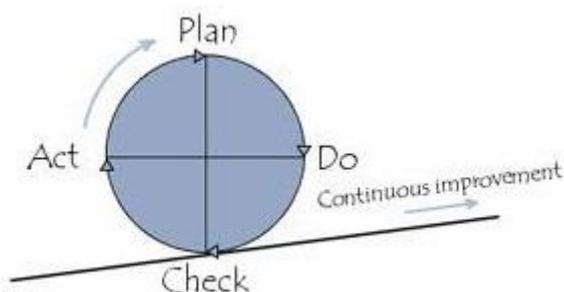
01 - Cosa è un SGSL

Il "Sistema di Gestione della Sicurezza sul Lavoro" (in sigla SGSL) è un modo di organizzarsi a livello aziendale finalizzato a garantire il raggiungimento degli obiettivi di salute e sicurezza sul lavoro.

È possibile adottare il SGSL seguendo sostanzialmente, ad oggi, due filoni:

- il primo, quello delle Linee Guida UNI INAIL per un sistema di gestione della salute e sicurezza sul lavoro (SGSL) del 28 settembre 2001, che porta l'azienda alla richiesta della cosiddetta **ASSEVERAZIONE**, prevista, secondo il D.Lgs. 81/08, art. 51, comma 3 bis, in capo agli Organismi Paritetici.
- il secondo, quello del British Standard OHSAS 18001:2007, che porta l'azienda alla richiesta di **CERTIFICAZIONE**, prevista in capo a specifici organismi di certificazione, a loro volta necessariamente accreditati presso Enti stranieri o presso ACCREDIA, l'Ente Nazionale di Accreditamento.

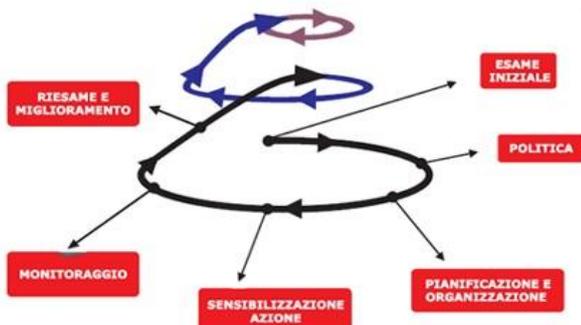
Come tutti i Sistemi di gestione, anche quello della Sicurezza e salute sul Lavoro si basa sostanzialmente sul CICLO DI DEMING, anche conosciuto come ciclo del Plan – Do – Check – Act (in sigla PDCA):



- Plan: penso e pianifico quello che voglio realizzare
- Do: metto in pratica quello che ho pensato e pianificato
- Check: controllo quello che ho messo in pratica
- Act: rivedo e riesamino quello che ho controllato

Il tutto, in una spirale che porta, inevitabilmente, al **MIGLIORAMENTO CONTINUO**

Più in dettaglio la spirale del miglioramento continuo viene espressa nelle linee guida Uni Inail secondo il grafico sottostante:



- dall'**esame iniziale** della situazione aziendale e dalla volontà **politica** del vertice aziendale ne discende la **Pianificazione e l'organizzazione**
- attraverso la **sensibilizzazione** di tutti gli operatori si implementa quanto pianificato
- con i **monitoraggi** interni si effettuano i controlli periodici
- da ultimo il **riesame e il miglioramento** permette la ripartenza del ciclo ad un livello più evoluto

L'adozione di un SGSL realizzato attraverso uno di questi percorsi è la base di riferimento per implementare, in affiancamento allo stesso SGSL, quello che l'art. 30 del D.Lgs. 81/08 definisce come Modello di Organizzazione e di Gestione (in sigla MOG).

Ad oggi nessuna legge impone l'adozione di un sistema SGSL, pur tuttavia:

- il D.Lgs. 81/08, art. 30 - Modelli di organizzazione e di gestione si preoccupa di normare i sistemi SGSL definendone le caratteristiche
- l'adozione del SGSL – MOG presenta diversi vantaggi operativi

02 - Cosa è un Modello di Organizzazione e di Gestione (MOG)

In aggiunta alla responsabilità della persona fisica che realizzi un fatto illecito in ambito lavorativo, il **D.Lgs. 231/2001** e la **Legge n.146/2006** hanno introdotto la **responsabilità in sede penale degli Enti** per alcuni reati commessi, nell'interesse o a vantaggio degli stessi, da persone che rivestono funzioni di rappresentanza, amministrazione o direzione dell'ente o di una sua organizzazione dotata di autonomia finanziaria o funzionale e da persone sottoposte alla direzione o alla vigilanza di uno dei soggetti sopra indicati.

Tra i reati identificati dal legislatore figurano diversi reati, quali ad es. "truffa ai danni dello Stato o di altro Ente Pubblico", "Illegale ripartizione degli utili", "Falsità nelle comunicazioni sociali", "Aggiotaggio", "Frode informatica a danno dello Stato o di altro Ente Pubblico", "Corruzione", "Concussione". Inoltre, qui interessa segnalare che tra questi reati figurano altresì:

- **i Reati contro salute e sicurezza sul lavoro**
- **nonché i Reati ambientali**

È proprio attraverso l'adozione, prima della commissione del fatto, di **Modelli di Organizzazione e di Gestione**, che si possono prevenire i reati sopra richiamati.

Secondo l'art. 30 del D.Lgs. 81/08 e s.m.i.,

1. Il modello di organizzazione e di gestione idoneo ad avere efficacia esimente della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, delle società e delle associazioni anche prive di personalità giuridica di cui al decreto legislativo 8 giugno 2001, n. 231, deve essere adottato ed efficacemente attuato, assicurando un sistema aziendale per l'adempimento di tutti gli obblighi giuridici relativi:

- al rispetto degli standard tecnico-strutturali di legge relativi a attrezzature, impianti, luoghi di lavoro, agenti chimici, fisici e biologici;
- alle attività di valutazione dei rischi e di predisposizione delle misure di prevenzione e protezione conseguenti;
- alle attività di natura organizzativa, quali emergenze, primo soccorso, gestione degli appalti, riunioni periodiche di sicurezza, consultazioni dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza;
- alle attività di sorveglianza sanitaria;
- alle attività di informazione e formazione dei lavoratori;
- alle attività di vigilanza con riferimento al rispetto delle procedure e delle istruzioni di lavoro in sicurezza da parte dei lavoratori;
- alla acquisizione di documentazioni e certificazioni obbligatorie di legge;
- alle periodiche verifiche dell'applicazione e dell'efficacia delle procedure adottate.

Inoltre, il modello organizzativo e gestionale deve prevedere:

- idonei sistemi di registrazione dell'avvenuta effettuazione delle attività di cui ai punti da "a)" ad. "h)";
- un'articolazione di funzioni che assicuri le competenze tecniche e i poteri necessari per la verifica, valutazione, gestione e controllo del rischio
- un sistema disciplinare idoneo a sanzionare il mancato rispetto delle misure indicate nel modello.
- un idoneo sistema di controllo sull'attuazione del medesimo modello e sul mantenimento nel tempo delle condizioni di idoneità delle misure adottate.

Il comma 5 dello stesso art. 30 recita infine: in sede di prima applicazione, i modelli di organizzazione aziendale definiti conformemente alle Linee guida UNI-INAIL per un sistema di gestione della salute e sicurezza sul lavoro (SGSL) del 28 settembre 2001 o al British Standard OHSAS 18001:2007 si presumono conformi ai requisiti di cui al presente articolo per le parti corrispondenti.

L'art. 6 del Decreto 231 introduce una sorta di esonero da responsabilità dell'azienda se dimostra, in occasione di un procedimento penale per uno dei reati considerati, di aver adottato ed efficacemente attuato modelli di organizzazione, gestione e controllo idonei a prevenire i reati considerati. L'esonero dalle responsabilità dell'azienda passa attraverso il **giudizio di conformità del Modello adottato**, da parte della magistratura, in occasione dell'eventuale procedimento penale.

Le sanzioni per gli illeciti amministrativi dipendenti da reato sono:

- la **sanzione pecuniaria**, da un minimo di 258,23 Euro/quota per 100 quote (25.823 Euro) fino ad un max di 1.549, 37 Euro/quota per 1.000 quote (**1.549.370 Euro**)
- la **sanzione interdittiva**, declinata con "l'interdizione dall'esercizio dell'attività" (ad es., nel caso di infortunio mortale, l'interdizione dall'attività imprenditoriale è di durata dai 3 ai 12 mesi), "la sospensione o revoca delle autorizzazioni, licenze o concessioni funzionali alla commissione dell'illecito", il "divieto di contrattare con la P.A.", "l'esclusione da agevolazioni, finanziamenti, contributi o sussidi e l'eventuale revoca di quelli già concessi", il "divieto di pubblicizzare beni o servizi";
- la **confisca**
- la **pubblicazione della sentenza**.

Quindi, le aziende che vogliono evitare "brutte sorprese" sotto il profilo della continuità di business devono necessariamente comprendere i rischi a cui sono effettivamente esposte e prendere adeguate contromisure preventive.

03 - Differenze tra MOG per reati infortunistici (e ambientali) e Sistema di Gestione Sicurezza (e Ambiente)

Il Modello di Organizzazione e di Gestione per la prevenzione dai reati infortunistici si basa, come prevede l'art. 30 del D.Lgs. 81/08 e s.m.i., su Sistemi di Gestione per la sicurezza, quali quelli realizzati conformemente "alle Linee guida UNI-INAIL per un sistema di gestione della salute e sicurezza sul lavoro (SGSL) del 28 settembre 2001 o al British Standard OHSAS 18001:2007.

La differenza di fondo tra il SGSL e il MOG è che quest'ultimo deve necessariamente prevedere:

- sia "un sistema disciplinare idoneo a sanzionare il mancato rispetto delle misure indicate nel modello";
- sia il cosiddetto Organismo di Vigilanza (in sigla OdV), atto a garantire "un idoneo sistema di controllo sull'attuazione del medesimo modello e sul mantenimento nel tempo delle condizioni di idoneità delle misure adottate".

Nel SGSL è certamente previsto il momento del controllo, ma non passa necessariamente attraverso un cosiddetto OdV, così come non risulta cogente, in caso di qualsiasi "non conformità" del sistema adottare sanzioni per il mancato rispetto del sistema stesso.

04 - VANTAGGI E BENEFICI del SGSL e del MOG

Adottare un SGSL e il MOG permette di avere diversi vantaggi, anche economici, in particolare:

- si può accedere ad un contributo INAIL a fondo perduto che ristora il 65% del progetto sul quale si chiede finanziamento
- con l'avvio del SGSL-MOG si ha diritto, automaticamente, allo sgravio Inail del premio assicurativo (per un'azienda medio piccola si parla di 5-6.000 euro/anno di risparmi)
- l'accesso al finanziamento INAIL e lo sgravio del premio assicurativo per il solo primo anno praticamente va a compensare le spese per la creazione del SGSL-MOG nonché quelle di certificazione
- **Tutte le aziende certificate dimostrano di diminuire gli indici infortunistici**, a beneficio della salute e sicurezza dei singoli lavoratori e con notevoli risparmi economici (vedi tab. 1 sottostante)
- Con i SGSL e MOG efficacemente attuato, si ha **l'esonero dalla responsabilità amministrativa**
- Avere un SGSL è un **biglietto da visita particolarmente QUALIFICANTE PER L'ACCESSO A GARE PUBBLICHE**
- Sul versante della gestione della sicurezza si stanno indirizzando un numero progressivo di aziende (costante incremento dei siti produttivi certificati 18001 secondo i dati Accredia)
- Impostare il lavoro in sicurezza a 360°, significa "MOTIVARE" LE PERSONE IN MODO CHE OGNUNO FACCIA LA PROPRIA PARTE, LAVORANDO MEGLIO
- Possono essere utilizzati fondi interprofessionali per attività formative riguardanti l'implementazione dei SGSL e del MOG
- Con l'adozione del SGSL – MOG vengono complessivamente **migliorate le performance aziendali**

Il SGSL MOG proposto da Libra Srl viene sviluppato con l'utilizzo di Sicureasy , che permette, altresì, i seguenti benefici:

- creare in automatico alcuni prodotti (DVR Procedure standardizzate, DUVRI, in futuro breve il POS) con l'ausilio delle banche dati già impostate; ognuno di questi prodotti può essere personalizzabile con specifico template
- gestire direttamente i verbali di sopralluogo, sia come verbali di controllo dei preposti o dei dirigenti, sia come semplici verbali di segnalazione non conformità, situazioni o comportamenti pericolosi, incidenti, infortuni,...
- è automaticamente aggiornato il quadro statistico degli infortuni, utile per la riunione annuale e per ogni richiesta che arrivi dai vertici aziendali
- è in mappa il quadro delle singole unità produttive "aperte" dall'azienda e, per ognuna di esse, sono immediatamente leggibili le risorse in esse operanti (macchine, lavoratori, estintori, ...)
- effettuare velocemente la verifica di idoneità tecnico professionale dei singoli fornitori, permettendo altresì di avere costantemente il quadro aggiornato della situazione "documentale" richiesta di ogni fornitore

Con Sicureasy sono inoltre costantemente aggiornati i singoli moduli del prodotto, in particolare:

- il quadro formativo di ogni singolo lavoratore
- la panoramica delle macchine e attrezzature

- il quadro presidi antincendio
- le sorveglianze sanitarie di ogni singolo lavoratore
- i DPI consegnati ai singoli lavoratori

Risultati dello studio Inail su un campione di 1.300 siti certificati, mettendo a confronto gli indici infortunistici, per periodo 2007-08-09, delle aziende che hanno adottato un SGSL accreditato Accredia con le omologhe per settore produttivo e territorio di appartenenza (fonte: Osservatorio Accredita 1/2012)

Tab. 1 - Confronto fra l'indice di frequenza e l'indice di gravità

GG Tariffa	Settori	Indice di frequenza (%)	Indice di gravità (%)
0	Attività varie	-21	-15
1	Lavorazioni agricole	-	-
2	Chimica	-26	-45
3	Costruzioni	-33	-42
4	Energia, acqua e gas	-32	-33
5	Legno	-34	-73
6	Metallurgia	-6	-18
7	Mineraria	-43	-51
8	Industrie tessili	-64	-40
9	Trasporti	-13	-32
	Dati in complesso	-27	-35

*Indice di frequenza (x1000 addetti) = rapporto tra eventi lesivi indennizzati e numero degli esposti.
Indice di gravità (x addetto) = rapporto tra le conseguenze degli eventi lesivi indennizzati e numero degli esposti. Tutte le tipologie di conseguenze sono espresse in giornate perdute, quantificate sulla base di Convenzioni internazionali recepite dall'Uni (Ente Nazionale Italiano di Unificazione).*

05 - Lo SGRAVIO del Premio Assicurativo INAIL

Come ogni anno L'INAIL premia con uno "sconto" denominato "oscillazione per prevenzione", le aziende, operative da almeno un biennio, che eseguono interventi per il miglioramento delle condizioni di sicurezza e di igiene nei luoghi di lavoro, in aggiunta a quelli minimi previsti dalla normativa in materia (D.Lgs. 81/2008 e successive modifiche e integrazioni).

1) A COSA SERVE

L' "oscillazione per prevenzione" riduce il tasso di premio applicabile all'azienda, determinando un risparmio sul premio dovuto all'INAIL. La riduzione di tasso è riconosciuta in misura fissa, in relazione al numero dei lavoratori-anno del periodo, come segue:

LAVORATORI - ANNO	Riduzione fissa INAIL per aziende virtuose	Riduzione variabile con presentazione OT/24	RIDUZIONE TOTALE
fino a 10	22%	30%	52%
da 11 a 50	22%	23%	45%
da 51 a 100	22%	18%	40%
da 101 a 200	22%	15%	37%
da 201 a 500	22%	12%	34%
oltre 500	22%	7%	29%

Per fare un esempio: un'azienda del settore edile con 8 operai di cantiere che paga un premio annuale assicurativo anticipato intorno ai 20.000 Euro (tale cifra dipende dal livello infortunistico in cui si colloca), può risparmiare ben 6.000 euro l'anno.

2) CHI PUÒ BENEFICIARNE

Su domanda, tutte le Aziende in possesso dei requisiti per il rilascio della regolarità contributiva ed assicurativa ed in regola con le disposizioni obbligatorie in materia di prevenzione infortuni e di igiene del lavoro (pre-requisiti).

In aggiunta, è necessario che l'azienda abbia effettuato, nell'anno precedente a quello in cui chiede la riduzione, interventi di miglioramento nel campo della prevenzione degli infortuni e igiene del lavoro.

Si segnala che uno dei tipici interventi di miglioramento per i quale ottenere lo sgravio Inail è l'adozione del Sistema di Gestione Sicurezza sul Lavoro (SGSL) e del Modello di Organizzazione e di Gestione (MOG)

3) COME SI OTTIENE LA RIUDUZIONE DEL PREMIO

Per ottenere la riduzione del premio, l'Azienda deve presentare o spedire all'INAIL una specifica domanda presentata su apposito modello predisposto dall'INAIL.

La domanda può essere presentata online alla sezione Punto Cliente, seguendo altresì le relative

Istruzioni per la compilazione.

Per poter accedere alla riduzione del tasso medio di tariffa è necessario aver effettuato interventi di miglioramento nel campo della prevenzione infortuni e igiene del lavoro tali che la somma dei loro punteggi, come indicato nel modello predisposto, sia pari almeno a 100.

Nel Modello OT 24 l'Inail riconosce il punteggio di 100 punti, quindi lo sgravio fiscale, per tutte quelle aziende che hanno adottato o mantengono aggiornato il SGSL e/o il MOG.

3.1 Valutazione e decisione

L'INAIL, entro i 120 giorni successivi al ricevimento della domanda, comunica all'azienda, a mezzo raccomandata con ricevuta di ritorno, il provvedimento adottato adeguatamente motivato. È stato predisposto un elenco contenente la documentazione che l'Istituto ritiene utile a dimostrare l'effettuazione degli interventi di miglioramento delle condizioni di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro riportati nel modello OT24. Tale documentazione viene di norma richiesta, in fase di verifica, alle aziende che presentano l'istanza di riduzione.

3.2 Applicazione della riduzione

La riduzione riconosciuta dall'INAIL opera solo per l'anno nel quale è stata presentata la domanda ed è applicata dall'azienda stessa, in sede di regolazione del premio assicurativo dovuto per lo stesso anno. Ad es. la richiesta di riduzione per l'anno 2014 può essere presentata da un'azienda che abbia iniziato la propria attività entro il 1° gennaio 2012. Gli interventi di miglioramento devono essere stati effettuati nell'anno 2013. La riduzione riconosciuta opera sul tasso di premio del 2014 ed è applicata dall'azienda in sede di regolazione del premio 2014 (autoliquidazione 2015).

4) ENTRO QUANDO PRESENTARE LA DOMANDA

La domanda va presentata all'INAIL, **entro il 28 febbraio 2015, e normalmente entro fine febbraio di ogni anno.**

5) INFORMAZIONI INAIL

Per approfondimenti: Inail_OT24

06 - L'opportunità del FINANZIAMENTO INAIL al 65%

È già operativo, sul sito INAIL il nuovo AVVISO PUBBLICO 2014 PER INCENTIVI ALLE IMPRESE PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI IN MATERIA DI SALUTE E SICUREZZA SUL LAVORO, art. 11, comma 1 lett. a) e comma 5 del D. Lgs. 81/2008 e s.m.i.

Dal 03/03/2015 al 07/05/2015 ci si può prescrivere per accedere al finanziamento a fondo perduto

1) OBIETTIVO

Incentivare le imprese a realizzare interventi finalizzati al miglioramento dei livelli di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro. Possono essere presentati progetti di investimento e progetti per l'adozione di modelli organizzativi e di responsabilità sociale.

2) AMMONTARE DEL CONTRIBUTO

L'incentivo è costituito da un contributo in conto capitale nella misura del 65% dei costi del progetto. Il contributo massimo per ogni progetto è pari a 130.000 euro, il contributo minimo erogabile è pari a 5.000 euro. I finanziamenti a disposizione a fondo perduto sono 267,427 milioni di euro.

3) DESTINATARI

Destinatari sono tutte le imprese, anche individuali, iscritte alla Camera di Commercio Industria, Artigianato ed Agricoltura.

4) PER MAGGIORI INFORMAZIONI

<http://www.inail.it/internet/default/INAILincasodi/Incentiviperlasicurezza/Bandolsi2014/index.html>